

הרב דוד זולדן

❖ בין תקנת רבבי יהושע בן גמלא לחוק חינוך חובה ❖

א. מערכת החינוך במדינת ישראל

מערכת החינוך תופסת מקום מרכזי מאוד בחים המודרניים, החל מגן הילדים ועד למוסדות להשכלה גבוהה. המצויאות בה כל ילד נשאב לתוכם מערכת בגיל הרך ובמשך כמעט שני עשורים מחייו (ואף יותר) הוא משקיע את מיטב ומירב כוחותיו בלמידה שתכשיר אותו ללימודים גבוהים, תורניים וככלים, הפכה לモובנת מלאה.

תהליך זה מתעצם באופן מכוון ע"י המדינה ומשרד החינוך מתוקף חוקי החינוך.¹

שני חוקים מרכזיים חוקקה הכנסת בשנותיה הראשונות של המדינה כדי לעגן את חובת החינוך והלמידה. כמנה וחצי לאחר קום המדינה, בחודש אולוג תש"ט², נחקק חוק לימוד חובה המחייב את המדינה והרשות המקומית לדאוג לקיום של בתים ספר ולמיונים באופן מלא ומאייך מהחייב את ההורים לשולח את ילדיהם מגיל חמיש ועד שוש-עשרה לבתי הספר. חוק זה נחקק בתקופה כלכלית קשה, "תקופת הצנע", בה היה קשה לרוב ההורים למן את הלימודים של ילדיהם.³

בתקופה זו בתים הספר היו תחת חסוטן של המפלגות השונות: החינוך הכללי, החינוך הדתי (הפועל המזרחי), החינוך לילדי עובדים (תנועת העבודה והסתדרות הכללית) והחינוך החרכי לסוגיו. כל אחד מן הזרמים קבע את תוכנית הלימודים, וכל הורה שלח את ילדיו לבית ספר לפי בחירתו ולפי השתיכותו המפלגתית-אידיאולוגית.

לאחר ויכוחים סוערים בין חברי הכנסת⁴ נחקק ברוב זעום בחודש אולוג

1 חוק לימוד חובה, התש"ט-1941. חוק חינוך מלכתי, התש"ג-1953. התקנון לחוק החינוך הממלכתי, התש"ס-2000. חוק לימוד חובה, (תיקון מס' 29 התש"ז – 2007).

2 חוק זה שונה ותוון פעמים רבות במהלך השנים עם התבבשותה הכלכלית של המדינה ווחלת חוק החינוך הממלכתי תש"ג

3 בתקופה זו, חקיקה המחייבת את המדינה למן את החינוך לכל ילדי ישראל הייתה מהלך אמיץ מאוד שכן גם בקבות המדינה לא היה די כדי למן זאת ווחלת החוק בפועל נורשה על פני שלוש שנים אף رغم פרישה זו לא הייתה מציאותית באותה ימים.

4 נקודות הוויכוח נסובו סביב הטענה של קיומה קבועות המיעוט - החינוך החרכי והחינוך הסוציאליסטי וסביר הטענה לפגיעה בדמוקרטיה ובחופש ההגדרה העצמית של האזרח.

תש"ג⁵ חוק החינוך הממלכתי, שהנחייל תכנית לימודים אחידה לכל מערכת החינוך, וביטול את שיטת הזרמים בחינוך שהייתה נהוגה עד אז. על פי חוק זה מונגשת תוכנית לימודים ממלכתית אחידה לכל ילדי ישראל ותינתן תוספת לחינוך הממלכתי-דתי.

בחוק זה באה לידי ביטוי באופן מובהק נטילת האחריות של המדינה על תוכן החינוך מעבר לאחריות לקיום מערכת חינוך. כחלק מmegame זו תוקן חוק החינוך הממלכתי בשנת תש"ס והגדיר באופן מוקדק את מטרות החינוך⁶. בחוק החינוך הממלכתי ישנה אמירה חינוכית-אידיאולוגית ברורה, המעמידה במרכז את ההשכלה הכללית והקשרת התלמידים לשוק העבודה והנחתת לימוד התורה בתוספת והעשרה למגזר מסוים החופץ בכך.

חקיקת חוק החינוך הממלכתי בשנת תש"ג היונה סיום לויכוח שהתנהל בין המפלגות השונות במשך כמה עשורים. כבר בשנת תר"ף, בועידה הציונית הגדולה שהתקנסה בלונדון, הוחלט להקים זרם נפרד עבור בתיה הספר של המזרחי ולתת להם אוטונומיה חינוכית. בשנת תרצ"ו התעורר הויכוח על דמותו של החינוך בארץ-ישראל בין המפלגות השונות, אז כתב הרב מאיר חי

5 א' באלו תש"ג

6 מטרות החינוך הממלכתי לפי התקנון לחוק החינוך הממלכתי, התש"ס-2000: לחנן אדם להיות אהוב אדם, אהוב עמו ואהוב ארצנו, אהוב נאמן למולדת ישראל, המכבד את הוינו ואת משפטו, את מורשתו, את זהותו התרבותית ואת לשונו; להניח את העקרונות שב��ורזה על הקמת מדינת ישראל ואת ערכיה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית ולפתח יחס של כבוד לזכויות האדם, לחיויות היסוד, לערכים דמוקרטיים, לשמיירת החוק, לתרבותו ולהשכפותיו של הזולת, וכן לחנן לחתירה לשולם ולסובלנות ביחסים בין בני אדם ובין עממים; ללמד את תולדות אرض ישראל ומדינת ישראל; ללמד את תורה ישראל, תולדות העם היהודי, מורשת ישראל והמסורת היהודית, להניח את תודעת זכר השואה והגבורה, ולהchner לבדים; לפתח את אישיות הילד והילדה, את יצירתיותם ואת כישרונותיהם השונים, למצוות מלא יכולתם בני אדם החיים חיים של אינטלקט ושל משמעות; לבסס את ידיעותיהם של הילד והילדה בתחום הדעת והמדע השונים, ביצירה האנושית לסוגיה ולדורותיה, ובמיומניות היסוד שידיידו להם בחיהם בני אדם בוגרים בחברה חופשית, ולעוזד פעילות גופנית ותרבות פנאי; לחזק את כוח השיפוט והביקורת, לטפח סקרנות אינטלקטואלית, מחשבה עצמאית ויזומה, ולפתח מודעות וערנות לתרומות ולהידושים; להעניק שוויון הזדמנויות לכל ילד ולילדה, לאפשר להם להפתח על פ' דרכם וליצור אוירה המעוררת את השונה והתוכמת בו; לטפח מעורבות בחיה החברה הישראלית, נכונות לקבל תפקידיים ולملאמם מתוך מסירות ואחריות, רצון לעזורה הדידית, תרומה לקהילה, התנדבות והתייראה לצדק חברתי במדינת ישראל; לפתח יחס של כבוד ואחריות לסביבה הטבעית וזיקה לארץ, לנוףיה, לחיה ולצומח; להכיר את השפה, התרבות, ההיסטוריה, המורשת והמסורת היהודית של האוכלוסייה הערבית ושל קבוצות אוכלוסייה אחרות במדינת ישראל, ולהכיר בזכויות השותה של כל אזרח ישראל.

7 כ"א בתמוז תר"פ. החלות ועידת לונדון כונו "חוקת לונדון" ושימושו בסיס להסדרים שבראשית דרכה של מדינת ישראל ועמדו בבסיסו של חוק החינוך הממלכתי.

עווזיאל אמר לעורך "ההד"⁸:

ושוב פעם עלתה על הפרק שאלת צביוון החנוך הלאומי בארץ ישראל וראשי הסיעות והסתדרויות החלו להיות מתנגדים בה. הללו הציונים הכללים או מנהלי החנוך הכללי מעלים מתחומות הנשיה ההלכה המזורה שפסקו הצדוקים בזמנם, ואומרים תורה כרוכה ומונחת בקרן זיות כל הרוצה ללימוד יבוא וילמוד (סנהדרין דף סו ע"ב). זאת אומרת לימוד התורה במובנו המלא של מושג זה אינה חובה לאומית שהציבור כלו בכללו ופרטיו חייבים בה ללמד את בניהם תורה ומצוות מקורות ראשונים ונאמנים, ולא חובה לאומית שמחיבת את כל בתני הספר להכניס את למד התורה והמצוות בהתאם תכנית יסודית ומרכזית של החנוך, אלא חובת היחיד והציבור היא לחנך דור העדית במלודים כללים שגם למד התורה נכלל בה מתוך ספרותי וארציאולוגי ותו לא. ואם יש מי שרצח למד וילמד תורה יבא וילמוד באין מפריע אבל אין הציבור חייב לתמוך בחנוך זה מkopft הציבור.

לעומתם באה הסתדרות העובדים ודורשת תננו לנו חנוך מעמידי של פעולים עם תורה סוציאלית חדשה וזורה ליהדות, ולא עוד אלא שייהו לה גם חיים מיוחדים ודגל מיוחד. חנוך מזרח זה לא רק שהוא יתמלא מקופת הציבור אלא שחוותמה של האום יהיה טבוע עליון, והוא נקרא בתורן חלק בלתי נפרד מהחנוך הלאומי. וכשאני שומע טענות אלה הנני עומד ושואל בתמהון מדוע אתם מעליים עין בזדון מה עבר שלנו, האם רק תמול נולדנו שהננו צרכיכם לגשש באפלה, ולבקש לנו דרכי חנוך חדשים, הלא שאלת החנוך נפתרה ונקבעה אצלנו מלפני דורות קדומים מאוד מאז היינו לעם הוטלה חובת החנוך בתלמוד תורה על האבות...

כי תורה ישראל היא נשמת האומה ותורת החיים והמוסר ליחיד ולציבור כולו ואדם שאין לו תורה הרי הוא כגוף חנוך נטול נשמה, וכפסל דומם מחוסר הדרכה מוסרית כנה ונאמנה, ומחיבת את האבות לחתת נשמת חיים לאומיים ותורת מוסר לבניינו יוצאי חלציו.

...בתיה ספר ובתי תלמוד אלה שנכללו בשם תלמוד תורה קיים ישראל בכל פזורי גלותו והם קיימו את היהדותocabioה המזוהה לה ובזכותם התקיימנו עד היום.

טבעי היה הדבר שבשובנו לתחיה בארץ ישראל שומה הייתה علينا לקיים בכל מאמצינו בתיה תלמוד תורה בצורה זו שהיא מאחדת את

⁸ לשאלת צורת החינוך הלאומי בארץ-ישראל, מכמי עוזיאל ד' עמ' ק"ג-ק"ט. נכתב עבור "ההד" כ' אייר תרצ"ו נמצא בארכיון הציוני המרכזי, A357/92.

כל כניסה פזוריינו בתורה אחת שפה אחת ומביאה חיים לאמיים רעננים ומקוריים בכל מהchnerו.

אבל לדאכוננו ולבשנתנו סרנו מן הדרך הישירה ופלגנו את בית הchnook שלנו לשני זרים: בתי ספר המזרחי, זאת אומרת בתי תלמוד תורה ובתי ספר כללים. קשה ורע הוא בעינינו הפלוג כשהוא לעצמו, וקשה ומר יותר השמות שננתנו להם: בתי ספר המזרחי ובתי ספר הכללים. כאילו בתי ספר המזרחי שהם תלמוד תורה אינם קניינו ויסודו של העם כולם ואינם כללים, ורק בתי ספר שאין בהם תלמוד תורה במובנו המלא של מושג זה הם המה בתי ספר כללים.

ニיחון המחוקקים⁹ בכפיית חוק חינוך מלכתי וביטול החינוך בזרמים הצלחה עם הזמן להיאחז היבט בתודעה הציבורית הישראלית. התפיסה המعمידה את לימוד התורה בקרן זותת, כנספח למטרת המרכזית, כמו כן ספרותי נוסף, נהיתה כמושכל ראשון.

ב. המקורות לחינוך ציבורי בישראל - תקנת רבי יהושע בן גמלא לאורך כל ההיסטוריה של עם ישראל התגבשו באופן פרטני וכהילתי בתים מדרשי ובתי ספר ללימוד תורה. עוד בטרם ניתנה תורה יסדו שם ועבר בית מדרש בו למדיו האבות¹⁰. שבט לוי מופקד על לימוד התורה בין שבטי ישראל¹¹, ואף בಗלות בית ראשון יסד מרדכי היהודי תלמוד תורה¹².

התארגנויות פרטיות כאלה היו תלויות לאורך התקופות במצב כלכלי משתנה ובמציאות תלמידי חכמים בעלי יוזמה¹³. גם בתקופות בהן הייתה מלוכה בישראל נשארה האחוריות על החינוך ועל לימוד התורה אצל האבות¹⁴, מצויה בתורה: "ולמתקדם אתם את בניכם לזרב בס" (דברים י"א, יט). יצא מן הכלל היה חזקיהו המלך, שעלה אף המצב הכלכלי והביטחוני החמור "געץ רב עלי פתח בית המדרש ואמר: כל מי שאינו עוסק בתורה יזכיר בחרב זו, בדקנו מדן

9 שלושים ותשעה חכמי הכנסת אל מול שלושים ושישה מתנגדים.

10 בראשית הרבה פרשה סג ד"ה ו; פרשה פד ד"ה.

11 "יורו משפטיך ליעקב ותותקד לישראל" (דברים ל'ג, ז). "...שזכותה אוטה התורה מראשית כל תבואה זרע ופיורתיק לחתמת הראויות לכחנים וללאים כי בזה תועלת נפלא...להישיר ישראל להשגת החכמה והשלימות כי זה יהיה סבה לשילמות זה השבט בעיון ובחכמת התורה והם ילמדו זה העם כאמור ורו משפטיך ליעקב ותותקד לישראל ואמר כי שפטיכ כהן ישמרו דעת" (רב"ג משלו ג, יד).

12 אסתור רבה פרשה ז' ד"ה יג, פרשה י' ד"ה ד מהר קה.

13 "ארבע מאות בתים נסיות היו בכרכ בתר, ובכל אחת ואחת היו בה ארבע מאות מלמדים תינוקות, וכל אחד ואחד היו לפניו ארבע מאות תינוקות של בית רבן" (גיטין נ"ח, א).

14 קידושין כ"ט, ב.

ועד באר שבע ולא מצאו עם הארץ, מגבת ועד אנטיפרס ולא מצאו תינוק והינוקת, איש ואשה, שלא היו בקיין בהלכות טומאה וטהרה" (סנהדרין צ"ד, ב). חזקיהו המלך מתקן תקנה מקיפה עבור דורו ללא הבחנה בין קטן וגдол, איש או אישה - **כולם עוסקים בתורה.**

לאחר שיבת ציון וחידוש מלכות ישראל נשמרה צורת החינוך והאחיות ללימוד תורה בצורתה המקורית ע"י האבות. אך נוצר מצב בו היתומים ובני העניים לא למדו תורה, והתורה נשארה נחלתם של עשיירים בלבד שיכלו להתפנות מעבודתם כדי ללמד את בנייהם או לשכור להם מלמדים.

הגמרא (בבא בתרא כ"א, א) מתארת את השתלשות התהיליך החברתי והתקנה המיוחסת לרבי יהושע בן גמלא מהחיבת חינוך ציבורי:

דאמר ר' יהודה אמר רב: ברום זכור אותו האיש לטוב יהושע בן גמלא שמנו, שאלملא הוא נשתחח תורה מישראל; שבתחללה, מי שיש לו אב - מלמדו תורה, מי שאין לו אב - לא היה למד תורה, מי דרשו? "ולמפיקם אַתָּם" - ולמדתם אתם, התקינו שיהו מושבין מלמדיו תינוקות בירושלים, מי דרשו? "כי מציון פצא תורה" (ישעיהו ב', ג); וудין מי שיש לו אב - היה מעלו ומלמדו, מי שאין לו אב - לא היה עולה ולמד, התקינו שיהו מושבין בכל פלך ופלך; ומכוון אותן כבן ט"ז כבן י"ז,ומי שהיה רבו כועס עליו - מבצעת בו ויצא, עד שבא יהושע בן גמלא ותיקן, שיהו מושבין מלמדיו תינוקות בכל מדינה ומדינה ובכל עיר ועיר, ומכוון אותן כבן טש בע"ז.

בשלב הראשון ייסדו תלמוד תורה ציבורי בירושלים, אח"כ ייסדו תלמודי תורה בפלחים שלא עמדו בנסיבות החינוכיים של לימוד בגיל מבוגר ללא הרגלי למידה קודמים, ולבסוף תיקן יהושע בן גמלא שיהיו חייבים לייסד תלמודי תורה בכל מדינה ומדינה¹⁵ ובכל עיר ועיר, ומכוונים אותם בגיל ש שבע או שבע. בהסביר גדרי תקנתו של יהושע בן גמלא נחלקו הראשונים והאחרונים בכמה מסורות, וכל אחד מהם ישנה השלכה על תפיסת היחס בין חובת האב, היחיד, לחינוך בנו וזאת מעבר לחובת החינוך ע"י הציבור.

בהמשך הסוגיה מוסיף רבא שני גדרים הנובעים מתקנת רבי יהושע בן גמלא:

אמר רבא: מתקנת יהושע בן גמלא ואילך, לא ממטיין יוקא ממתא למתחא, אבל מבוי כנישתא לבוי כנישתא ממטיין, ואי מפסק נהרא לא ממטיין, ואי איכא תיתורה ממטיין, ואי איכא גמלא לא ממטיין. ואמר רבא: סך מקרין דרדי - עשרין וחמשה

¹⁵ לשיטת רש"י ד"ה פלך: "הרבה מדינות בפלך אחד והוא לשון אפרכיא". אך במקומות אחרים הסביר רש"י [סנהדרין דף נו ע"ב ד"ה כל פלך; מכות דף יב ע"ב ד"ה פלך] שמדינה היא פלך. מושון הרמב"ם בהלכות תלמוד תורה פ"ב ה"א "מושבון מלמדיו תינוקות בכל מדינה ומדינה ובכל פלך ובכל עיר ועיר" נראה שהפלך הוא חלק מהמדינה. ועיין במעשה רוקח.

ינוקי, ואילו איכא חמישין - מותביןן תרי, ואילו איכא ארבעין - מוקמןן ריש דוכנא,
ומסייעין ליה ממתה.

הראשונים חלקו בהסביר דברי רבא. יש שסבירו שם אין עשרים וחמשה
ילדים בעיר אין חובה מתוקף התקנה להושיב מלמד מטעם הציבור¹⁶. לדבריהם
גם לאחר תקנת רבי יהושע בן גמלא עלולים להימצא ילדים רבים שלא ילמדו
כיוון שאין במקומם עשרים וחמשה ילדים. משמעות הדבר היא שתקנת יהושע
בן גמלא לא באה לשחרר את ההורים מעיקר החוב המוטל עליהם, אלא להקל
על ההורים במילוי חובתם¹⁷.

לעומתם יש שסבירו שגם אם יש מספר בודד של תלמידים, כופים זה את
זה להושיב מלמד, ואם יש יותר מעשרים וחמשה תלמידים מושיבים ראש
דוכן לעזר¹⁸. לדבריהם התקנת יהושע בן גמלא מחייבת את הציבור באחריות
לכך שלכלILD תהיה הזדמנות שווה ללימוד תורה, אף במצב בו הציבור צריך
לממן מלמד למספר תלמידים בודד. אמנם תקנת יהושע בן גמלא לא מחייבת
ללמד יותר מהחובה המוטלת על האב והיא למד את בנו תורה שבכתב בלבד
(קידושין ל', א).

את שיטת הרמב"ם ניתן לראות כשיתובניינימ. הרמב"ם (הל' תלמוד תורה א', ג) עוסק בחובה האישית של כל אב ללמד את בנו תורה, ואם איןו יודע ללמד
הוא חייב לשכור לו מלמד שילמדו מתוקף תקנת יהושע בן גמלא¹⁹. במקומות אחרים
כתב הרמב"ם את תקנת יהושע בן גמלא (הל' תלמוד תורה ב', ה) מהחייבת את
הציבור להושיב מלמדים²⁰. מכאן, שלדעת הרמב"ם יהושע בן גמלא הרחיב את
החייב של כל יחיד ויחיד לשכור מלמד אם איןו יודע ללמד בעצמו, והוא חייב
את הציבור להושיב מלמד תינוקות כדי שככל אחד יוכל ללמוד.

ג. תשלום שכר המורים ועווזריהם

המשמעות הנוספת הנגזרת מסוגיא זו היא דרך המימון של בתיה הספר
המאירים פן נוסף בחלוקת האחריות בין ההורים ובין הציבור.

16 תוספות שם ד"ה סך מקורי דודקי כ"ה ינוקי; ובינו ירוחם תולדות אדם וחווה נתיב בחלק
א דף ז טור א; ראה שמסכת בבא בתרא פרק ב סימן ז.

17 רוח"ד הלוי, תורה שבבעל פה, כג (תשמ"ב), עמ' לג.

18 רבנו יונה, ב"ב כ"א ע"א ד"ה אמר רבא; רמב"ן שם ד"ה סך מקורי ינוקי עשרין וחמשה;
רש"א שם ד"ה אמר רבא; ריטב"א אמר בשם ד"ה אמר רבא, חדש הר"ן בבא בתרא שם ד"ה אמר
רבא. הר"ן על הר"ף שם ד"ה אל רב לרבות.

19 ראה עוז: לחם משנה והגותות מימוניות שם; שו"ת רדב"ז חלק ה סימן קיד; ערוך השולחן
יל"ד סימן רמה, ז.

20 הלחם משנה הلقה הסביר את דעת הרמב"ם כמו שכתב הנמוקי יוסף בשם רבנו יונה
שאף למספר תלמידים בודד חובה על הציבור להושיב מלמד.

היד רמ"ה הגדר באופן ברור את אחריותו של הציבור לשכר המורים ועוזריהם: ומשמעות מינה דמחייבין ציבורוא לאותוביה מקרי דרדיי בכל מאתא ומיתב ליה אgra ומדציבורא, מדקאמר רבא מותביבן ליה ריש דוכנא ומייעין ליה ממתא, דשמעת מינה דמקרי דרדיי גופה מבני מאתא הוא דשקל מדציבורא. והכני נמי מסטברא, מדקANTI התקין יהושע בן גמלא שיוהו מושיבין מלמד תינוקות, ואי דלא יהיבין להו אgra מדציבורא מאוי שיוהו מושיבין, אלא לאו דיהיבין להו אgra מדציבורא, והכין עדיף כי היכי דלילפו בני עניים בני עשירים.²¹

לשיטת היד רמ"ה תשולם שכר המורים ועוזריהם הוא באחריות הציבור ובא מקופתו. קופת הציבור ממוננת מימי התושבים, ובאופן פשוט אף ממי שאין לו ילדים בבית הספר, ונגבה לפי ממון.

הריטב"א, בשם הרמב"ן ורבותיו, כתב שתשלום שכר לימוד הוא ע"י ההורים כפי יכולתם הכלכלית, והיתר משולם קופת הציבור:

אפילו אין בעיר כ"ה תינוקות דהוא סך מקרי דרדיי, כיוון שיש שם תינוקות כל כופין אבותיהם לבני העיר לשלור מלמד בני העיר וננותנים האבות הראו להם והשאר בני העיר, וכן פ"י הרמב"ן זהה דעת רבותי²².

שיטת זו נפסקה ברמ"א (שו"ע ח"מ קס"ג, ג) כחלק מהלכות גביית המיסים: במקום בני העיר מושיבין ביניהם מלמד תינוקות, ואין אביהן של תינוקות יכול לשוכר לבנייהם, וישטרכו הקהלה ליתן השכר, גובין לפי ממון.

בשו"ע הרב (י"ד הל' ת"ת א', ג) פסק לכתילה בשיטת היד רמ"ה, אך כתב שהמנาง הנפוץ הוא כמו שכותב הרמ"א:

ושכר מלמד תינוקות תקנת חכמים היה לפרווע מקופת הקהלה بعد כל התינוקות שבעיר בני העשירים והעניים ייחד. ועכשו במדינות אלו נהוגין שכל אחד פורע בעדו בגין אם ידו משגת.ומי שאין ידו משגת חביבים הציבור לפרווע בעדו מתקנת חכמים והעניים יכולים לכוף את העשירים לפרווע בגין מתקנת הקהלה ואפילו העשירים יכולים לכוף זה בגין זה לפרווע שכר מלמד תינוקות שלהם מקופת הקהלה שננותנים בה. גם מי שאין לו בניים כי כן הייתה עיקר תקנת חכמים להושיב מלמד תינוקות בכל עיר ועיר בין גדולה בין קטנה ולהטיל שכר מלמד כל התינוקות שבעיר בין עשירים בין עניים על כל הקהלה שבעיר כל אחד כפי השגת ידו אפילו מי שאין לו בניים כשאר נתינוקות

21 בבא בתרא כ"א, א.

22 שם.

הקהל שהן לפי ממון. וכל עיר שאין בה מלמדי תינוקות מחרימים כל אנשי העיר שאין העולם מתקיים אלא בהבל פיהם של תינוקות של בית רבן שהוא הבעל שאינו בו חטא (שבת קי"ט, ב). אלא שבמקומות שאין נוהגים כן הוא מפני שהעשירים וגם הבינוונים מוחלים זה זה אובל חלק בני העניים אין בידם לmachol וחיבטים הכל לפרווע בעדם עד שיהיו בני י"ג שנה שהוא הבעל שאינו בו חטא.²³

המשמעות לשתי השיטות היא הנחת היסוד שתשלום שכר המורים, או ההשלמה לשכרם, ניגבים מקופת המס של העיר בדיון ולא כחсад מקופת הצדקה. באחרונונים נמצאו שיטות נוספות בסוגה ובהגדלת חלוקת התשלום בין ההורים והקופה הציבורית. רבנו חיים בן עטר, אור החיים הקדוש (ראשון, י"ד סימן רמ"ה, ז) כתב:

ונראה שם יש בעיר מלמד שנוטל שכר מאבות הבנים מכל אחד ומלמד נפטרו הקהל דהא אין מלמד בעיר ותו ליכא למיחש לכל הננהו חששות וכו' וגם נראה דהקהל יכולין שלא להפסיד כלום מכיסם אם ימצאו שם בני אדם שצרכין לתת שכר על בניהם למוד תורה יכופו אתם לשוכרם המלמדים דהא חייבין למד בניהם בשכר. אלא DNSHAR לדעת אם יש מלמד בעיר שמלאך בשוכר לכל אחד הנוטן לו תנאו נפקא מינה בני העניים שאין לאיל ידים... ונראה דהוי כמו שאין לו אב שבשבילו הייתה התקנה... ומחייבים הקהל להשכיר להם מלמד... ולא ראייתי שנוהגים כן. ברם צור לטוב מורי חמץ ז"ל שהיה משכיר מלמדים מכיסו למד בני עניים בב' ובג' עיריות צדקתו עומדת לעד.

לדבריו חובת הציבור לדאוג שיהיה מלמד בעירם, אך המימן הוא ע"י ההורים בלבד. תקנת רבי יהושע בן גמלא, המחייבת את הציבור להוציא ממון לשוכר מלמד, היא רק ליתומים ובני העניים. בדרך דומה פסק גם בערך השולחן (י"ד סימן רמ"ה, ט-י) שכל תקנת יהושע בן גמלא היא בעבר העניים והיתומים

²³ עיין בקונטרס אחרון שם בהסביר דברי הרמ"א: חיבים הציבור כו'. עיין דרכי משה ח"מ סימן קס"ג [סוף ס"ק א] בשם רבינו ירוחם [מיישרים נתיב כת ח"ג (פא, ד), בשם תשובה רב האי (בלשון השאלה): שכר מלמד תינוקות בעיריות קטנות שאין יכולין היחדים לתת שכר מלמד, כי היא על כל הקהלה לא על אבותיהם של הנערים בלבד (נראה שהוא חיוב מדין ולא ממנהג שנהגו באוטה עיר. וכן נפסק בפניהם]. בעיריות קטנות שאין היחדים כו'. ולזה נקבעו בהג'ה שם סוף סעיף 'במה שכותב במקומות שבניה העיר כו', דר"ל במקומות שאין אביהם יכולים כו' ויצטרכו הקהלה כו', ר"ל חיובא מדינה כיוון שאין אביהם יכולים ולכנן גובין לפי ממון כשר עולי הקהלה כמ"ש רבינו ירוחם. ומ"ש עיריות קטנות, הוא אורחא דמלטה, שהיחדים שבהן הצריכים למלמד הם מתי מעט ואין ידים משות לפרווע שכר מלמד המספק לו לפרנסתו, לפי מנגו ליטול שכרו ופרנסתו מכל'ה תינוקות בימיהם, והוא הדין בעיר גדולה ויש בה עניים גמורים הרבה.

בלבד, ועל העשירים לשכור לבנים מלמד באופן פרטיאו בהתארכנות מקומית. לדבריו אסור לעשירים לשולח את בניהם ללימוד התורה הציבור, אלא אם כן ישלמו ממון רב ובכך יעזרו לאינטראס הכלכלי של העניים:

חייב להשכיר מלמד לבנו אלא אם כן לומד עמו בעצמו, כמו אצל המלמד. אבל לבן חבירו אינו חייב להשכיר לבדו, אלא בכלל כל בני העיר לעשות תלמוד תורה, וכך שכתבי, וכופין אותו לשכור מלמד לבנו. ואם איןבו בעיר ויש לו נכסים, אם אפשר להודיעו - מודיעין לו. ואם לאו - יורדים לנכסיו, ושוכרין מלמד לבנו. גם לבן בן, ולבן בן בנו, ולבן בתו - כופין לשכור למדם כדי משגת ואין יד אבותם משגת, או שאין להם אבות.

וכן מכריחין כל אנשי העיר לעשות תלמוד תורה, להושיב מלמדים למד תינוקות בני עניים ויתומים. וכופין על זה, שככל אחד יtan על זה נדבה או מקופת הקחל. וכל עיר שאין בה מלמד תינוקות - סופה ליהרבע, ופורשין הימנה. ואין העולם מתקיים אלא בהבל פיהם של תינוקות של בית רבן.

וכן נהגו בכל תפוצות ישראל שיהא להם בתי תלמוד תורה, והולכין לשם בני עניים ויתומים, ומשגיחים עליהם להאיכלים ולהלבישם עד שיגדלו בשנים. ואז המסוגל לתורה - מחזקין אותו ללימוד. ואותם שאינם מסוגלים - נותנים אותם לבעלי מלאכות למדם אומנות. ועוד יתבאר זה בסימן רמ"ט.

ושמא תאמר: כיון שבכל עיר ועיר יש תלמוד תורה כלל, אם כן הicie משכחת לה לכוף לאב לשכור מלמד לבנו? והרי יאמר האב: "ילך בני ללימוד תורה. והרי גם אני מסיע לצדקה זו, ולמה לא לך בני שם?"

והתשובה זהה: דוודאי כשהוא עני יכול לומר כן. אבל בעלי בתים בינויים, וכל שכן עשירים - אין מניחין את בניהם לילך ללימוד תורה אלא אם כן נותן הרבה ממון. ויש זה טובה לבני העניים, לפי ראות עיני הגבאים. אבל بلا זה אין מניחין אותן,adam בני הבעלי בתים יכנסו ללימוד תורה - לא ישאר מקום לבני העניים. וכן אנחנו מורים ובאים להלכה למעשה.

בין שיטתו של האדמו"ר הוזן לשיטת ערוץ השולחן ישנו הבדל בעל משמעות חברתי-חינוכית. כאשר בת הספר הם ציבוריים ופתוחים בפני עצמם, עניים ועשירים, נוצר מצב של שוויון הזדמנויות בלימוד תורה לפחות עד גיל שלוש עשרה. אך אם בת הספר הציבוריים הם של העניים והיתומים בלבד, הרי שמראש נוצרת חברה בעלת חינוך בסיסי-ציבורית וחינוך אליטיסטי-פרטיאי.

ד. תקנת רבי שמעון בן שטח

בירושלמי (כתובות ח', יא) מיחוסת לשמעון בן שטח התקנה "שיהו התינוקות הולכין לבית הספר". שמעון בן שטח היה בן דורו של יהושע בן גמלא, והוא היה מראשי הסנהדרין²⁴ בתקופה המקבילה לכהונתו של יהושע בן גמלא ככהן גדול²⁵. יש שרצו ל佐ות את תקנת שמעון בן שטח עם תקנת יהושע בן גמלא, או ליחסה לאחד השלבים הקודמים לתקנת יהושע בן גמלא²⁶.

גם בתלמוד הבבלי ניתן לשמעון בן שטח תואר כבוד דומה לזה של יהושע בן גמלא בדבר הזכות להעמדת התורה בישראל. על יהושע בן גמלא נאמר: "שאלמלה הוא נשתחча תורה מישראל"²⁷, ועל ר' שמעון בן שטח נאמר: "והיה העולם משתומם עד שבא שמעון בן שטח והחזיר את התורה ליושנה"²⁸. שני תארים אלו שונים במהותם ומגדירים באופן מדויק את תפיקתו ותרומתו של כל אחד לחינוך בישראל; יהושע בן גמלא אחראי על המשכיות התורה ומניעת שכחתה, ואילו שמעון בן שטח אחראי על החזרת התורה ליוושנה לאחר מצב של שימוש תורני-רוחני שנבע מרצת רוב חכמי ישראל ע"י ינאי המלך²⁹ והתחזקות השפעת הצדוקים³⁰.

הגמר³¹ מתארת את המצוקה הרוחנית-ציבורית בארץ בתקופת ינאי המלך:

doneg: מעשה ביןאי המלך שהלך לכוחלית שבמדבר וכיבש שם ששים כרכים, ובחזותו היה שמח גדולה, וקרא לכל חכמי ישראל. אמר להם: אבותינו היו אוכלים מלוחים בזמן שהיו עוסקים בבניין בית המקדש, אף אנו נאכל מלוחים זכר לאבותינו, והעלו מלוחים על שלוחנות של זהב ואכלו. והיה שם אחד איש לך לב רע ובכלייל ואלעזר בן פועירהשמו, ויאמר אלעזר בן פועירה ליאוי המלך: ינאי המלך, لكم של פרושים عليك! ומה אתה? הקם להם בציין שבין

24 בחגיגת טז ע"ב חלקו ר"מ וחכמים האם שמעון בן שטח היה נשיא הסנהדרין ויהודיה בן טبאי אב בית הדין או להפוך.

25 ראה משנה יבמות ו, ד. בוגם' ביוםiahich ע"א נאמר: "טרקבא דידיוני עילא ליה מרטא בת בייתוס ליאוי מלכא על דאומקיה ליהושע בן גמלא בכינוי רבבי".

26 עיין בקרבן העדה ירושלמי שם ובעל תמרשם. ראה עוד: פרופ' אליאב שוחטמן, "דיני חינוך על פי המשפט העברי", עבודת גמר לתואר מוסמך, האוניברסיטה העברית, ירושלים תשכ"ב, עמ' 19.

27 בבא בתרא כא, א.

28 קידושין ס"ו, א.

29 סנהדרין י"ט, ב.

30 בכוזרי ג', סה הסביר שהדין שלහן הוא ביחס לקראים ולא לצדוקים אך רבים סברו שהיה צדוקי. הר"מ פינשטיין, ש"ת אגדות משה חלק או"ח ד סימן לט ד"ה וגם אמרתי. ולענינו אין הדבר משנה באופן מהותי.

31 קידושין ס"ו, א.

עיניך, הקים להם בציון שבין עיניו. היה שם ז肯 אחיד ויהודה בן גדריה שמו, ויאמר יהודה בן גדריה לנאי המלך: ינאי המלך, رب לך כתר מלכות, הנה כתבר כהונה לזרעו של אהרן! שהוא אומרים: amo נשבית במודיעים, ויבוקש הדבר ולא נמצא; ויבדלו חכמי ישראל בזעם. ויאמר אלעזר בן פועירה לנאי המלך: ינאי המלך, הדיות שבישראל לך הוא דין, ואתה מלך וכחן גדול לך הוא דין? ומה אתה עושה? אם אתה שומע לעצתי רומסם. ותורה מה תהא עליה? הרי כרוכה ומונחת בקרן זווית, כל הרוצה למדוד יבוא וילמוד. אמר רב נחמן בר יצחק: מידי נזרקה בו אפיקורוסות, דהוה ליה למיר: תינח תורה שבכתב, תורה שבבעל פהמאי? מיד ותוצץ הרעה על ידי אלעזר בן פועירה, ויהרגו כל חכמי ישראל, והיה העולם משתוים עד שבא שמעון בן שטח והחזיר את התורה ליוונה.

אלעזר בן פועירה בלשונו הערומומית והחלקה מצילח לשכנע את ינאי המלך לשתף פעולה עם דעתיו ההרסניות ולהרוג את כל חכמי ישראל. למעשה זה ינסה משמעות מרכזית מאוד ביכולת המעשית לשמר את המסורת של תורה שבבעל פה. בתשובתו לטענות ינאי המלך: "ותורה מה תהא עליה?" משיב אלעזר בן פועירה: "הרי כרוכה ומונחת בקרן זווית, כל הרוצה למדוד יבוא וילמוד". ככלומר, התורה שבכתב אינה צריכה לעמוד במרכז החיים, מקומה קרן זווית, ולימודה צריך להיות תלוי ברצון החופשי של כל אחד לומדה כאוות נפשו. אין צורך במסורות חכמים כדי ללמד תורה ומציאותם של חכמי ישראל הנוטנים דעתם בכל תחומי החיים (מי ראוי למלך או לכהן כהה"ג...) ומעמידים את התורה במרכז אינה בריאה לממלכה. אם התורה תהיה משה צדדי, זנית, הננתונה לפרשנות אישית ללא מסורת ברורה היא תאביד מכוחה, חיוניותה והשפעתה.

янאי המלך מקבל את דעתו של אלעזר בן פועירה והרוג את רוב החכמים, והיה העולם משתוים. נפלה שמה רוחנית בארץ לאחר תקופה ארוכה בה החכמים תפסו מקום מרכזי בציבוריות הישראלית וחיזקו את המסורת של תורה שבע"פ.³² אין איש יודע איך כיצד לנחות בהליכותיו היומיומיות וכיוצא לפresher את התורה שבכתב,³³ זהו מצב של תהו ובוהו תורני וציבורי.³⁴

שמעון בן שטח שהיה גיסו של ינאי המלך, אחיה של שלומציון המלכה, ניצל מהרבו של ינאי ונטל את האחריות לשיקומה של תורה שבע"פ. הוא שולח מכתב לרבו יהושע בן פרחה³⁵ שברח לאלכסנדריה עם ישו תלמידו שישוב

³² רשי' בראשית כד, כא: "ישתומים מגורת שמה". ע"פ ישעיהו נת, טז: "נירא כי אין איש נישתומים כי אין מפגעים".

³³ רשי' יחזקאל ג, טו: "משתוים אדם משותק מלדבר".

³⁴ רשי' בראשית א, ב: "תהי לשון תמה ושםמו שאדם תורה ומשתוים על בהו שבה".

³⁵ מעניין ניסוחו של המכתב שליח שמעון בן שטח ליהושע בן פרחה רבו וישו (הנוצרי) שישבו לארץ: "כדקטلينהו ינאי מלכא לרבן אזל יהושע בן פרחה וישו לאלכסנדריה של

לאرض. אז נסdet הנטצורות³⁶ ומשתלבת בשיממו הרוחני באותו הדור. יהושע בן פרחיה צריך להתמודד עם ארבע רוחות חדשות התופסות מקום בתוך עם ישראל: הצדוקים, הבבאים³⁷, הקראים והנוצרים.

הכינוי שמכנה הגمرا את שמעון בן שטח על שהזיר את התורה לישנה מדגש את המאמץ הגדול שעשה לשמר ולשיקם את לימוד התורה ע"פ המסורת וכדבר מרכזי בחיים כמו שהיה בעבר. השארת החינוך בידי האבות לא גיבוי של מסורת חכמים הינה דבר מסוכן בתקופה של בלבול זו והשלב הראשון במאבקו של שמעון בן שטח היה לתקן "שי יהיו התינוקות הולכים לבית הספר", שאין יוצאים ידי חובת חינוך אלא ע"י חינוך Kbוצתי³⁸, ציבורו, ע"י למידה של תלמיד מפי רב. החובה לשלווה לבית הספר מעמידה את לימוד התורה בדבר מרכזי בסדר היום של ההורים והילדים, ולא משaira אותו לזמן הפנו של האב אם ישנו בכלל. זהו שינוי תודעתי כנגד שמת הארץ. תקנת יהושע בן גמלא שונה באופן מהותי מתקנת שמעון בן שטח, ובאה להרחיב ולמסד את הרעיון החינוכי של שמעון בן שטח באופן היישומי הייעיל ביותר.

החיבור בין שתי התקנות, וחיזוקים בהמשך הדורות, הביאו לביסוס מחדש של המסורת והקבלה של תורה שבית"פ ופריחתה התרבותית של כל תקופת המשנה. בסופה, לאחר החורבן והתחזקות ההשפעה הרומאית בארץ, מעצים רב יודה הנשיא את ישות תקנת יהושע בן גמלא³⁹ ומוטלת ענישה אקטיבית חמורה על הערים שלא יקימו את התקנה:

אמר ריש לקיש משום רבי יהודה נשיאה: אין העולם מתקיים אלא בשbill הבעל תינוקות של בית רבנן... אמר ריש לקיש משום רבי יהודה נשיאה: אין מבטלין תינוקות של בית רבנן אפילו לבני בית המקדש. אמר ריש לקיש לרבי יהודה נשיאה: כך מקובלני מאבותי, ואמרי לה מאבותיך: כל עיר שאין בה תינוקות של בית רבנן - מחריבין אותה. רビנא אמר: מחרימין אותה.⁴⁰

ה. האחראילקיומה של מערכת החינוך ולתוכן הלימוד- המדינה או הקהילה?
כמתואר לעיל על פי החוק במדינת ישראל האחוויות על קיומה של מערכת

מצרים. כי הוה שלמה שלח ליה שמעון בן שטח: מיני ירושלים עיר הקדש ליכי אלכסנדריה של מצרים: אחחותי, בעלי שרי בתוכך ואני יושבת שוממה". (סנהדרין ק"ז, ב, ללא השמטה הצנזורה. השווה סוטה מ"ז, א).

36 המשך הסיפור בסוטה וסנהדרין שם.

37 העובדה שייהושע בן גמלא התהנתן עם מרתה בת ביטוס על אף שהיא כשר ותיקון תקנות לחינוך תורני מעידה על טישטווש ובלבול גבולות בין תפיסות העולם.

38 עיין הרב בן ציון מאיר חי עוזיאל, מכמני עוזיאל ח"ד ע"מ, קג.

39 בנוסף לרקע המאבק הצדוקים, הבבאים, הקראים והנוצרים – מתאם רב בדורו לשמר את המסורת וקבלת התורה ע"י ערכית המשנה שלא תשתקча.

40 שבת ק"ט, ב. רמב"ם הל' תלמוד תורה ב', א; שולchan ערוך יורה רמ"ה, ז.

חינוך מוטל על המדינה מתוקף חוק לימוד חובה התש"ט, והאחריות על תוכן הלימוד מוטל עליה מתוקף חוק חינוך ממלכתי התשי"ג.

בGBT ראשון בהשתלשות תקנת יהושע בן גמלא נראה שהאחריות בשני התחומים, שהתחילה בירושלים, עברה לבסוף לכל מדינה ומדינה ולכל עיר ועיר לאחר כישלונו החינוי של תלמודי התורה שבפלחים. אך תקנת יהושע בן גמלא מחייבת גם את המדינה! למי מיועדים בתים ספר אלו? מסביר הריטב"א:

פירוש: שהיה מושיבין בעיר החשובה שבמדינה מדרשות ואסקלאות⁴¹

לכל אדם ובכל עיר ועיר מלמד תינוקות כפי צורך העיר.⁴²

לשיטת הריטב"א כל עיר מחייבת על פי התקנה להקים תלמוד תורה לילדים, ובעיר המרכזית של האזור יש להקים בתים ספר ובתי מדרש ציבוריים לכל אדם.⁴³ קשה לומר שהאחריות על בית ספר אלו הייתה מוטלת על אנשי אותה עיר אלא על השלטון המרכזי או על קופת האזורה, המדינה והפלך.

מכל מקום, מדאורייתא ומתקנות חז"ל על המדינה מוטלת לכל היתר האחריות לפיקוח על הרשות המקומית שתמלא את חובתה מתוקף תקנת יהושע בן גמלא, ולדאוג לבתי מדרש ובתי ספר ללימודים גבוהים באופן אזרחי.

לא ניתן להשлик על המדינה כוום את אותה אחריות שתקנת יהושע בן גמלא העניקה לעיר ולהגדיר את המדינה כ"עיר גדולה". תקנת יהושע בן גמלא תקנה בזמן שהייתה מלכות בישראל, בתקופת ינאי המלך או שלומציון המלכה, והוא העניקה את הסמכות והאחריות לרשות המקומית לכונן ולנהל את תלמודי התורה. וכך מנסה זאת בספר החינוי (מצווה תי"ט):

וכן מה שאמרו (בבא בתרא כ"א, א) **שהייב הציבור שבל' מקום ומקום להושיב מלמדי תינוקות**, ועיר שאין בה תינוקות של בית רבנן תחרב.

נראה שיש בכך משום רצון לשמור את האחריות לחינוך הבנים בסיכון למקום הטבעי אצל האבות ורק להקל, ליעיל ולהרחיב את האופן בו הדברים מתבצעים.

בשלב בו מסתירה חובת הלימוד הבסיסי של ההורים, בגיל שלוש עשרה, תיקן יהושע בן גמלא ליצור אפשרות אזרחית בה יוכל הנערים להמשיך את לימודיהם ופה ניתנה למדינה או לאזרור האחריות ניהול ולתוכן הלימוד.

ברם על השלטון המרכזי לדאוג ולפקח על כך שבל' מקום ומקום יהיו תלמודי תורה. רבינו יהודה הנשיא דאג לפיקוח על ביצוע של תקנת יהושע בן גמלא, כפי שמתאר הירושלמי (חגיגה א', ז):

41 בתים ספר: לטינית-Schola, צרפתית-École

42 ריטב"א בבא בתרא דף כא ע"א

43 על פי המתואר בגמרא ניתן להניח שבתי מדרש אלו היו מיועדים לבני ט"ו-ט"ז ומעלה

תני ר' שמעון בן יוחי: אם ראת עיריות שנתלושו ממקוםן בארץ ישראל, דע שלא החזיקו בשכר סופרים ומשנים. מה טעם? "על מה אבצה הארץ נצחה במקבר מפליע עבר? ניאמר ה' על עזבם את תוצרתי" (ירמיהו ט', יא-יב). רבי יודן נשיא שלח לרבי חייה ולרבי אסי ולרביAMI למעבור בקריותה דארעא דישראל למתקנה לון ספרין ומתניינין. עלון לחדר ולא אשכחון לא ספר ולא מתניין. אמרין לון: איתון לן נטורי קורתא? איתון לון סנטורי קורתא. אמרון לון: אילין איינן נטורי קורתא, לית אילין אלא חרובי קורתא. אמרין לון: ומאן איינן נטורי קורתא? אמר לון ספריא ומתנייניא, הדא הוא דכתיב: "אם ה' לא יבנה בית שוא עמלו בונו בו (טהילים קכ"ז, א).

כיום נטלה המדינה על עצמה את האחריות על החינוך בישראל עד גיל שמונה-עשרה מתוקף חוק לימוד חובה, וכן לתוכן הלימוד. מלבד זאת משקיעת המדינה משאבים גדולים גם בלימודים על תיכוניים. מוגמות אלו נובעות משיקולים מגוונים החל מרצון לדאוג לכל ילד וילד, וכלה במגוונות כלכליות, שלטוניות, ומניפולטיביות.

דוחיקת לימוד התורה, אף באופן בסיסי, לקרן זיות והעצמה לימוד החכמה, נוגדת את העיקרון החינוכי, ציבורו, העומד בבסיס תקנות שמעון בן שטח שהורחיב באופן מעשי ע"י יהושע בן גמלא. עם השנים מקום המדינה ועד היום, דוקא ע"י יישום משוכל של הפלטפורמה החיצונית של תקנת יהושע בן גמלא מתעכמת דוחיקת התורה לקרן זיות. בבתי הספר הממלכתיים מתמעט הלימוד, ואף במקומות בו נילמדת תורה שבכתב היא אינה נilmadt ע"פ מסורת ישראל וכל אחד עושה בה ככל העולה על רוחו; בבתי הספר הממלכתיים-דתיים, על אף לימוד של מספר שעוט לא מבוטל של תורה שבכתב, מתרחשת העברת מסר תודעתי המعمיד במרכזה את המקצועות האחוריים המשמעותיים להצלחה בבריאות ולרכישת השכלה ואולי מקצוע. התורה נלמדת בעוד מדע ספרותי שדרוש למידה במסגרת הבוגרות. קיימים יום הרבה מקומות בעלי אוריינטציה תורנית יותר, בהם ההורם מתגברים את לימוד התורה בעצמם וכן מועבר מסר זה. יש לעורר חשיבה ובדיקה כיצד מוחזרים את התורה למקוםה הנכון, הטבעי המסורתי, תוך זכירה מתמדת שככל עיצוב של מסגרת לימודית קיימת אמירה חינוכית.